

VEGAS LEX

НОВЫЕ ПРАВИЛА ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ГАЗА

WWW.VEGASLEX.RU

АПРЕЛЬ 2014



1 марта 2014 года вступили в силу Правила подключения к сетям газораспределения¹. Указанные Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) к газовым сетям проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

Документ закрепляет, среди прочего:

- порядок определения и предоставления технических условий;
- особенности информирования заявителя о размере платы за технологическое присоединение;
- порядок заключения договоров о подключении;
- порядок корректировки размера платы за технологическое присоединение при ее определении по индивидуальному тарифу.

Как известно, из статьи 23.2 Закона о газоснабжении² следует, что размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов. Такое установление происходит в порядке, определенном Правительством РФ, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Постановлением № 1314 Федеральной службе по тарифам Российской Федерации (далее – ФСТ России) поручено в срок до 1 марта 2014 года разработать с участием Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития) и утвердить методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину (далее – Методика расчета размера платы).

Упомянутым Постановлением также устанавливается, что начиная с 2014 года газораспределительные организации должны будут вести отдельный учет доходов и расходов, связанных с подключением объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Предполагается, что, благодаря устанавливаемому порядку осуществления присоединения к газовым сетям,

Правила подключения к сетям газораспределения будут в первую очередь способствовать упрощению и удешевлению процедуры технологического присоединения для частных лиц и субъектов малого предпринимательства.

В то же время промышленные потребители, нуждающиеся в больших объемах газа, столкнутся с вводимой системой дифференциации потребителей, а также с изменениями в части установления платы за технологическое присоединение.

Необходимо отметить, что Постановлением № 1314 вносятся изменения в определенные нормативно-правовые акты в области газоснабжения. Так, Основные положения формирования цен на газ³ дополнены разделом VI.2, регулирующим порядок осуществления платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Согласно упомянутому разделу, при определении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям учитываются средства для компенсации расходов газораспределительной организации на строительство объектов газораспределительных сетей от существующих объектов до присоединяемых объектов. При этом для целей определения платы за технологическое присоединение разделом VI.2 выделено несколько категорий потребителей газа.

Таким образом, рассматривая Правила подключения к сетям газораспределения во взаимодействии с разделом VI.2 Основных положений формирования цен на газ, можно выделить три группы потребителей газа.

Первая группа – частный сектор (жилые дома, коттеджи и т. д.), общественные здания, а также предприятия бытового обслуживания непромышленного характера (магазины, кафе и т. д.)

К первой группе относятся потребители с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 15 куб. метров (намеревающиеся использовать газ для целей предпринимательской/коммерческой де-

¹ Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждены Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2013 года № 1314 (далее – Правила подключения к сетям газораспределения и Постановление № 1314 соответственно).

² Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» (далее – Закон о газоснабжении).

³ Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории РФ, утверждены Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2000 года № 1021 (далее – Основные положения формирования цен на газ).

тельности) или 5 куб. метров (прочие потребители). В данном случае плата за технологическое присоединение устанавливается в размере от 20 тыс. рублей до 50 тыс. рублей при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования заявителя до сети газораспределения газораспределительной организации составляет не более 200 метров при проектном рабочем давлении не более 0,3 МПа.

Мероприятия по подключению упомянутых потребителей осуществляются в срок, не превышающий 1 год, в случае, когда расстояние от границы земельного участка заявителя до точки подключения составляет не более 40 метров и мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов в соответствии со схемой газоснабжения. Исключением являются случаи, когда плата за технологическое присоединение устанавливается в индивидуальном порядке. Также упомянутое правило не действует, если иные сроки предусмотрены инвестиционной программой и соглашением сторон (но не более 2 лет).

Вторая группа – средние промышленные и сельскохозяйственные предприятия, предприятия бытового обслуживания производственного характера (прачечные, фабрики химчистки, предприятия по производству хлеба и кондитерских изделий т. д.), небольшие котельные и т. д.

Для второй группы потребителей газа предусмотрено определение размера платы на основании устанавливаемых стандартизированных тарифных ставок. К данной группе относятся потребители, максимальный часовой расход газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе – менее 0,6 МПа включительно, при этом:

- i. протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, от границы земельного участка до точки подключения составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений;
и (или)
- ii. указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования.

Для данной группы потребителей срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 1,5 года, за исключением случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки не предусмотр-

ены инвестиционной программой или соглашением сторон (но не более 3 лет).

В **третью группу** будут попадать в первую очередь крупные энергетические объекты, в том числе тепло- и электрогенерации, а также объекты производства и промышленности, агрохимические предприятия, ритейлерские сети и иные потребители, деятельность которых связана с большими объемами газопотребления.

К данной группе относятся потребители, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также потребители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа включительно, при этом:

- i. протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии от границы земельного участка до точки подключения, составляет более 500 метров в сельской местности и (или) более 300 метров в границах городских поселений;
и (или)
- ii. указанная сеть газораспределения пролегает по территории более чем одного муниципального образования.

Для указанной выше категории потребителей срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 2 года, если иные сроки не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон (но не более 4 лет).

Согласно пункту 26 (23) раздела VI.2 Основных положений формирования цен на газ, плата за подключение устанавливается исходя из стоимости мероприятий по подключению, определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы, в следующих случаях:

- (a) в случае подключения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа свыше 500 куб. метров газа в час и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе свыше 0,6 МПа;
- (b) если лицо, подавшее заявку на подключение, письменно подтверждает готовность компенсировать расходы газораспределительной организации, связанные с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих газораспределительных сетей, необходимой для осуществления технологи-

ческого присоединения (в случае, если такие расходы не были включены в инвестиционные программы газораспределительной организации).

Таким образом, с 1 марта 2014 года, с вступлением в силу Правил подключения к сетям газораспределения, вводятся новые методы формирования платы за технологическое присоединение.

Как упоминалось ранее, ФСТ России было поручено в срок до 1 марта 2014 года утвердить Методику расчета размера платы. Указанная методика в настоящее время не утверждена.

Во второй половине февраля 2014 года ФСТ России был представлен проект Методики. Следует отметить, что на практике утверждение такого рода документа может осуществляться в сроки, зачастую превышающие 6 месяцев.

Таким образом, в настоящее время складывается ситуация, при которой соответствующие органы тарифного регулирования будут вынуждены устанавливать плату за подключение к газовым сетям, не располагая при этом соответствующими методическими указаниями.

Отсутствие документа, регламентирующего порядок расчета размера платы и (или) соответствующих стан-

дартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, может привести к разногласиям в части метода расчета платы за технологическое присоединение к сетям газораспределения.

Учитывая стоимость мероприятий по подключению к газовым сетям промышленных и генерирующих объектов, потребляющих наибольшие объемы газа, упомянутые выше разногласия могут вылиться в судебные споры крупных потребителей газа с соответствующими органами тарифного регулирования.

Следует также отметить, что, несмотря на достаточно удачную попытку законодателя регламентировать отношения, связанные с присоединением к газовым сетям, Правила подключения к сетям газораспределения, вероятнее всего, будут уже на первом этапе применения подвергаться постоянным доработкам и изменениям. Это будет связано, прежде всего, с выявлением на практике нюансов, которым было уделено недостаточное внимание. Учитывая неоднозначность введенной дифференциации крупных потребителей, усложнившуюся систему установления платы за подключение, велика вероятность возникновения судебных споров, вызванных разногласиями в толковании принятых норм.

КОНТАКТЫ



АЛЕКСАНДР
СИТНИКОВ
Управляющий партнер

sitnikov@vegaslex.ru



АЛЕКСАНДР
ЛАВРЕНТЬЕВ
Руководитель
Группы по проектам в ТЭК

alavrentev@vegaslex.ru



КУЗЬМА
ПИМЕНИДИ
Младший юрист
Группы по проектам в ТЭК

pimenidi@vegaslex.ru

Подробную информацию о продуктах и услугах VEGAS LEX Вы можете узнать на vegaslex.ru

К изложенному материалу следует относиться как к информации для сведения, а не как к профессиональной рекомендации. VEGAS LEX рекомендует обратиться за профессиональной консультацией по любому вопросу.

VEGAS LEX – одна из ведущих российских юридических фирм, предоставляющая широкий спектр правовых услуг. Основанная в 1995 году, Фирма объединяет более 100 юристов, офисы в Москве, Волгограде, Краснодаре и ряд региональных партнеров.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- Взаимоотношения с государственными органами. Нормотворчество
- Вопросы конкуренции. Антимонопольное регулирование
- Отраслевое право. Топливо-энергетический комплекс
- Техническое регулирование
- Разрешение споров и досудебное урегулирование конфликтов. Медиация
- Проекты с иностранным элементом. Международный арбитраж. Международные сделки. Локализация
- ГЧП и инфраструктурные проекты
- Недвижимость. Земля. Строительство
- Корпоративные вопросы и M&A. Юридическая экспертиза
- Инвестиции. Проектное финансирование
- Инновационные проекты
- Комплаенс. Антикоррупционный комплаенс и противодействие корпоративному мошенничеству
- Международное налогообложение
- Налоговый консалтинг
- Ценные бумаги, листинг, секьюритизация
- Интеллектуальная собственность
- Отраслевое право. Экологическое право

ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ:

- Авиация
- ЖКХ
- Информационные технологии
- Инфраструктура и ГЧП
- Машиностроение
- Metallургия
- Нанотехнологии
- Недвижимость
- Недропользование
- Пищевая промышленность
- Страхование
- Строительство
- Телекоммуникации
- Транспорт
- ТЭК
- Тяжелая и легкая промышленность
- Фармацевтика
- Финансы
- Химия и нефтехимия

ПРИЗНАНИЯ И НАГРАДЫ:

- European Legal Experts 2013
- Best Lawyers 2012
- International Financial Law Review 2014
 - ▷ Реструктуризация и банкротство
 - ▷ Слияния и поглощения
 - ▷ Проектное финансирование
- Chambers Europe 2013
 - ▷ Государственно-частное партнерство
 - ▷ Антимонопольные вопросы
 - ▷ Разрешение споров
- The Legal 500 Europe, Middle East&Africa 2013
 - ▷ Государственно-частное партнерство
 - ▷ Разрешение споров
 - ▷ Недвижимость
 - ▷ Корпоративная практика, M&A
- ▷ Налоги
- ▷ Энергетика и природные ресурсы
- Право.Ru-300 2013
 - ▷ Антимонопольное право
 - ▷ Коммерческая недвижимость/строительство
 - ▷ Природные ресурсы/энергетика
 - ▷ Корпоративное право/M&A
 - ▷ Налоговое право
 - ▷ Арбитраж
 - ▷ Интеллектуальная собственность
 - ▷ Международный арбитраж
- PLC which lawyer? 2012
 - ▷ Антимонопольное право
 - ▷ Страхование

НАШИ КЛИЕНТЫ:

Внешэкономбанк, РусГидро, РОСНАНО, СИТРОНИКС, Газпром нефть, Газпром добыча Астрахань, Мосэнергосбыт, МРСК Центра, МРСК Волги, Белон, ФосАгро АГ, РОСНО, Ильюшин Финанс Ко, Русские фонды, РЕСО-Гарантия, Сан ИнБев, МТС, R-Quadrat, НОСНТIEF, MAN, British Airways, Rockwool, MTD Products

СОТРУДНИЧЕСТВО:

Министерство экономического развития РФ, Министерство транспорта РФ, Министерство регионального развития РФ, Федеральная антимонопольная служба РФ, Федеральная служба по тарифам РФ, Федеральная служба по финансовым рынкам РФ, комитеты Государственной Думы и Совета Федерации, ГК Внешэкономбанк, федеральные агентства (Росморречфлот, Росжелдор, Росавтодор, Госстрой), комитеты по собственности и защите конкуренции, ГЧП и инвестициям РСПП, Комиссия по защите прав инвесторов при НФА, Агентство стратегических инициатив и др.

МОСКВА

Тел.: +7 (495) 933 08 00
Факс: +7 (495) 933 08 02
vegaslex@vegaslex.ru

ВОЛГОГРАД

Тел.: +7 (8442) 26 63 12/13/14/15
Факс: +7 (8442) 26 63 16
volgograd@vegaslex.ru

КРАСНОДАР

Тел.: +7 (861) 274 74 08
Факс: +7 (861) 274 74 09
krasnodar@vegaslex.ru